

UCHWAŁA NR 501.127.2.2026

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 22 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wałeckiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Sylwia Litman – Członek

pozytywnie z zastrzeżeniem opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Wałeckiego za 2025 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Zarząd Powiatu w Wałczu w dniu 31 marca br.

Przedłożone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z przedłożonego do zaopiniowania sprawozdania, wynika że Powiat Wałecki zakończył rok budżetowy 2025 następującymi wartościami:

Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem	138 794 648,88 zł	129 511 098,31 zł	93,31%
Dochody bieżące	106 598 072,88 zł	106 018 411,74 zł	99,46%
Dochody majątkowe	32 196 576,00 zł	23 492 686,57 zł	72,97%
Wydatki ogółem	152 515 795,96 zł	138 131 824,21 zł	90,57%
Wydatki bieżące	110 757 813,96 zł	105 732 818,13 zł	95,46%
Wydatki majątkowe	41 757 982,00 zł	32 399 006,08 zł	77,59%
Wynik budżetu	-13 721 147,08 zł	-8 620 725,90 zł	62,83%
Przychody	17 658 524,00 zł	17 665 036,71 zł	100,04%
Rozchody	3 937 376,92 zł	3 937 376,92 zł	100,00%

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są na ogół zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 ze zm.) oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 1 przedstawiającym wykonanie dochodów Powiatu za 2025 rok w dziale 600, rozdziale 60095, paragraf 0690 w kwocie 910,00 zł ujęto w kolumnie dochodów majątkowych, zamiast prawidłowo w kolumnie dochodów bieżących, natomiast w dziale 758, rozdziale 75835 paragraf 6820 w kwocie 1 631 859,00 zł ujęto w kolumnie dochodów bieżących, zamiast prawidłowo w kolumnie dochodów majątkowych, powyższe wpływa na podsumowanie wykonanych dochodów bieżących i majątkowych.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.).

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu roku 2025 danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, określająca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących;
- 2) zachowana została relacja z art. 243 cyt. wyżej ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego (w roku budżetowym 2025);
- 3) nie wystąpiły zobowiązania wymagalne;
- 4) nie wystąpiły przekroczenia zaplanowanych wydatków budżetu mogących stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
- 5) pozostały do wykorzystania w bieżącym roku budżetowym niewydatkowane w pełni środki z tytułu wykonanych dochodów, podlegających szczególnym zasadom wykonania budżetu.

Łączna kwota długu Powiatu Wałeckiego na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosła 50 034 588,05 zł.

Z analizy aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2043, indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan III kw. 2025 roku oraz wykonanie roku 2025, przedstawia się następująco:

ROK	Wskaźnik [R+O]/[Db] z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ufp	
		Średnia z art. 243 ufp, z uwzględnieniem wyłączeń (plan III kw.)	Średnia z art. 243 ufp, z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,64%	-	6,02%	-	2,38%
2026	5,38%	5,02%	4,24%	-0,36%	-1,14%
2027	5,69%	5,51%	4,73%	-0,18%	-0,96%
2028	5,42%	6,11%	5,33%	0,69%	-0,09%
2029	5,11%	6,80%	6,02%	1,69%	0,91%

2030	4,79%	7,77%	6,99%	2,98%	2,20%
2031	4,37%	9,52%	8,75%	5,15%	4,38%
2032	4,11%	11,10%	10,32%	6,99%	6,21%
2033	3,81%	12,30%	12,30%	8,49%	8,49%
2034	3,52%	13,49%	13,49%	9,97%	9,97%
2035	3,29%	14,94%	14,94%	11,65%	11,65%
2036	3,05%	16,33%	16,33%	13,28%	13,28%
2037	2,82%	17,67%	17,67%	14,85%	14,85%
2038	2,60%	18,96%	18,96%	16,36%	16,36%
2039	2,40%	20,20%	20,20%	17,80%	17,80%
2040	1,77%	21,38%	21,38%	19,61%	19,61%
2041	1,69%	22,51%	22,51%	20,82%	20,82%
2042	0,04%	23,58%	23,58%	23,54%	23,54%
2043	0,01%	24,60%	24,60%	24,59%	24,59%

Z aktualnej wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2026-2043 wynika, iż nie jest zachowana relacja reglamentująca wysokość spłaty zadłużenia określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o plan III kw. roku 2025 w latach 2026-2027, zaś w oparciu o wykonanie roku 2025 w latach 2026-2028. Niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przez Powiat Wałecki jest formalnie dopuszczalne, gdyż spełnia warunki określone w art. 296c ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Skład Orzekający zauważa znaczną różnicę pomiędzy planem III kw. a wykonaniem budżetu roku 2025. Plan budżetu na koniec III kw. 2025 roku zakładał nadwyżkę budżetu, zaś w IV kw. 2025 roku nastąpiła zmiana budżetu w wyniku, której zaplanowano deficyt oraz wprowadzono przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Wykonanie budżetu na koniec roku 2025 Powiatu Wałeckiego spowodowało pogłębienie niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i wydłużenie niezachowania ww. relacji do roku 2028.

Skład Orzekający zastrzega, iż nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach, wykraczając poza rok 2029. Ponadto Skład Orzekający nie dostrzega możliwości dalszego zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok, z zastrzeżeniem minimalizacji wydatków oraz stałego monitorowania wpływających na sytuację

finansową Powiatu Wałeckiego zjawisk makroekonomicznych, które bezpośrednio przekładają się na wysokość dochodów i wydatków, mając jednocześnie na względzie sankcje wynikające z art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo że ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewelina Balcer

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)