

UCHWAŁA NR ____/____/2026
RADY POWIATU W WAŁCZU

z dnia 28 kwietnia 2026r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Wałeckiego.

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025r. poz.1684; z 2026r. poz.252) w związku z art.229 pkt 4 i art.238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025r. poz.1691) -

Rada Powiatu w Wałczu uchwala, co następuje:

§1. Skargę radnego Rady Powiatu w Wałczu Piotra Pierzyńskiego na działalność Starosty Wałeckiego w sprawie niewykonania obowiązku udzielenia odpowiedzi na interpelację przez radnego uznaje się za bezzasadną.

§2. Zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi zawarte jest w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Wałczu.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Sławomir Niewczas

UZASADNIENIE

do uchwały Nr ____/____/2026 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 28 kwietnia 2026r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Wałeckiego

I. Skarga

Pismem z dnia 31 marca 2026r. radny Rady Powiatu w Wałczu Piotr Pierzyński złożył do Rady Powiatu w Wałczu skargę na działalność Starosty Wałeckiego, której przedmiot skarżący określił jako nienależyte wykonanie obowiązku udzielenia odpowiedzi na interpelację radnego, polegającego na udzieleniu odpowiedzi pozornej, niepełnej i niezgodnej z jej zakresem.

Skarżący podał, że złożył do Starosty Wałeckiego interpelację, która dotyczyła wysokości diet faktycznie wypłaconych radnym Rady Powiatu w Wałczu w 2025r., w tym kwot wypłaconych poszczególnym radnym, łącznej kwoty wydatków na diety (wykonanie budżetu).

W odpowiedzi z dnia 24 marca 2026r. nie udzielono informacji o dietach poszczególnych radnych, wskazano wyłącznie kwotę planowaną w budżecie (447.000 zł), odesłano do oświadczeń majątkowych radnych.

Skarżący sformułował następujące zarzuty skargowe:

- faktyczny brak odpowiedzi na interpelację,
- udzielenie informacji niezgodnej z treścią interpelacji,
- pozorne odesłanie do źródła niedostępnego i nieadekwatnego,
- uchylanie się od obowiązku mimo posiadania danych,
- naruszenie zasady jawności finansów publicznych i funkcji kontrolnej radnego.

Skarżący wniósł o uznanie skargi za zasadną, stwierdzenie niewykonania obowiązku udzielenia odpowiedzi na interpelację, zobowiązanie Starosty Wałeckiego do niezwłocznego udzielenia pełnej odpowiedzi obejmującej kwoty diet faktycznie wypłaconych każdemu radnemu w 2025r., i łączną kwotę diet faktycznie wypłaconych w 2025r., wskazanie, iż udzielanie odpowiedzi pozornych lub nieadekwatnych jest niedopuszczalne.

II. Stan prawny

Zasady i tryb wnoszenia interpelacji w aktualnym stanie prawnym zostały uregulowane w przepisach art.21 ust.9 -13 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025r. poz.1684 ze zm.) w sposób następujący:

„9. W sprawach dotyczących powiatu radni mogą kierować interpelacje i zapytania do starosty.

10. Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla powiatu. Interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania.

11. Zapytania składa się w sprawach aktualnych problemów powiatu, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym. Przepis ust. 10 zdanie drugie stosuje się odpowiednio.

12. Interpelacje i zapytania składane są na piśmie do przewodniczącego rady, który przekazuje je niezwłocznie staroście. Starosta, lub osoba przez niego wyznaczona, jest zobowiązana udzielić odpowiedzi na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania interpelacji lub zapytania.

13. Treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi podawana jest do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu, oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.”

W świetle powołanych przepisów za wprost oczywiste należy uznać stwierdzenie, że wprowadzona przez ustawodawcę instytucja interpelacji składanej przez radnego ma ściśle określone ramy prawne.

Interpelacja stanowi indywidualny środek kontrolno-interwencyjny o charakterze sformalizowanym, dla którego wymogi określił wprost ustawodawca w powołanym przepisie.

Jest to przepis skierowany do radnych powiatowych, przestrzeganie którego jest obowiązkiem, a nie tylko uprawnieniem.

Dla uznania, że doszło do skutecznego złożenia interpelacji nie wystarczy wyłącznie nazwanie pisma interpelacją, lecz jej przedmiotem musi być sprawa z zakresu właściwości samorządu powiatowego o istotnym znaczeniu dla tej jednostki samorządu powiatowego, a ponadto prawidłowo sformułowana interpelacja powinna przedstawiać stan faktyczny tej sprawy i formułować pytania wynikające z opisanego stanu faktycznego.

W związku z brakiem definicji legalnej pojęcia „sprawy o istotnym znaczeniu” należy odwołać się do słownikowego znaczenia terminu „istotny”. W tym znaczeniu „istotny” to:

1. «główny, podstawowy»
2. «duży, znaczny»
3. «rzeczywisty, prawdziwy».

Pojęcie „stan faktyczny” nie ma własnej definicji legalnej, znane i stosowane jest w przepisach określających procedury postępowania przy rozpatrywaniu określonych kategorii spraw.

Pojęcie to pozostaje w bezpośrednim związku z pojęciem „ustalenie stanu faktycznego”, w ramach którego mieści się ustalenie faktów.

Z kolei pojęcie faktu należy rozumieć szeroko, nie chodzi tylko o konkretne zdarzenie w przestrzeni i czasie, ale o wszelkie elementy stanu faktycznego sprawy dające się ustalić w drodze postępowania dowodowego, a więc wszelkie przejawy wewnętrznego życia ludzkiego, jak zamiar, dobra czy zła wola, świadomość, poczytalność itp., oraz przejawy świata zewnętrznego.

W znaczeniu powołanego wyżej przepisu przez stan faktyczny rozumieć należy zespół zindywidualizowanych okoliczności faktycznych.

Pytania będące przedmiotem interpelacji winny umożliwić interpelowanemu udzielenie odpowiedzi opartej bezpośrednio na konkretnym stanie faktycznym lub wynikającej ze tego stanu faktycznego.

Pytania powinny być związane bezpośrednio ze stanem faktycznym sprawy, nawiązywać tylko do tego stanu.

Według gramatyki języka polskiego pytanie, zawarte w zdaniu pytającym, to wypowiedzenie, którego celem jest uzyskanie informacji, zazwyczaj zakończone znakiem zapytania, często zaczynające się od partykuły „czy” lub zaimków „kto, co, jak, gdzie, dlaczego”.

Tak rozumiana interpelacja nie przewiduje obowiązku sporządzania przez interpelowanego jako odpowiedzi na interpelację informacji bądź sprawozdań o charakterze analitycznym bądź studyjnym, jak również obowiązku doręczania interpelantowi dokumentacji źródłowej stanowiącej podstawę odpowiedzi.

III. Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Wałczu

Komisja zapoznała się ze złożoną skargą oraz z dokumentacją źródłową ją poprzedzającą.

Analiza wskazanej dokumentacji wskazuje, że złożone w dniu 11 marca 2026r. pismo, przekazane przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Wałczu, pomimo nazwania go interpelacją, nie spełnia podanych wyżej cech pozwalających za uznanie go za interpelację, w szczególności nie zawiera przedstawienia stanu faktycznego oraz pytań wynikających ze stanu faktycznego.

Już z tego względu pisma z dnia 11 marca 2026r. nie można było uznać za interpelację w rozumieniu ustawy o samorządzie powiatowym, wobec obligatoryjnych elementów interpelacji.

Przedmiot analizy Komisji mógł stanowić wyłącznie zarzut dotyczący beczynności Starosty Wałeckiego w odpowiedzi na pismo, co jest zarzutem nietrafnym, skoro w piśmie z dnia 24 marca 2026r. znak: BR.00036.2.3.2026.VII udzielono radnemu odpowiedzi, wskazując na źródło zawierające żądane dane, a także informując o regulacji prawnej dotyczącej wnoszenia interpelacji.

Radny zainteresowany różnymi tematami z zakresu funkcjonowania samorządu powiatowego ma do dyspozycji inne niesformalizowane środki o charakterze informacyjno-kontrolnym przewidziane ustawą o samorządzie powiatowym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Wałczu wskazuje, że przedmiotem postępowania skargowego regulowanego przez Kodeks postępowania administracyjnego jest wyłącznie ocena zasadności zarzutów skargowych, a nie zobowiązanie do dokonywania określonych czynności, w tym do udzielenia odpowiedzi satysfakcjonującej radnego.

Po przeprowadzeniu postępowania skargowego Komisja stwierdza, że skarżący nie złożył skutecznie interpelacji na zasadach określonych w ustawie o samorządzie powiatowym, nie powstał zatem obowiązek uznania pisma za interpelację.

Z powyższych względów skargę należało uznać jako niezasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Wałczu na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2026r. wydała opinię o skardze i rekomenduje Radzie Powiatu w Wałczu uznanie jej jako niezasadnej.

W trybie przepisu §50 ust.4 w związku z §39 ust.1 Statutu Powiatu Wałeckiego uchwałą Komisji członek Komisji radny Piotr Pierzyński jako skarżący został wyłączony od udziału przy rozpatrywaniu skargi.

IV. Pouczenie

Na podstawie art.238 Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.) zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi winno zawierać pouczenie o treści art.239 k.p.a.

Zgodnie z art.239 § 1 k.p.a. - W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Piotr Pierzyński

Wałcz, dnia 31.03.2026 r.

Radny Rady Powiatu w Wałczu

Rada Powiatu w Wałczu
za pośrednictwem
Przewodniczącego Rady
Powiatu

SKARGA NA NIEWYKONANIE OBOWIĄZKU

udzielenia odpowiedzi na interpelację przez Starostę Wałeckiego

Wnoszę skargę na działanie Starosty Wałeckiego polegające na faktycznym niewykonaniu obowiązku udzielenia odpowiedzi na interpelację z dnia 11 marca 2026 r., poprzez udzielenie odpowiedzi pozornej, niepełnej i niezgodnej z jej zakresem.

I. STAN FAKTYCZNY

Interpelacja dotyczyła wysokości diet **faktycznie wypłaconych** radnym Rady Powiatu w Wałczu w 2025 r., w tym:

- kwot wypłaconych poszczególnym radnym,
- łącznej kwoty wydatków na diety (wykonanie budżetu).

W odpowiedzi z dnia 24 marca 2026 r.:

- nie udzielono informacji o dietach poszczególnych radnych,
- wskazano wyłącznie kwotę planowaną w budżecie (447.000 zł),
- odesłano do oświadczeń majątkowych radnych.

W związku z tym zarzucam:

1. Faktyczny brak odpowiedzi na interpelację

Pomimo formalnego udzielenia odpowiedzi, organ nie odniósł się do jej istoty, co stanowi **niewykonanie obowiązku ustawowego**.

2. Udzielenie informacji niezgodnej z treścią interpelacji

Podanie kwoty planowanej zamiast faktycznie wydatkowanej oznacza, że odpowiedź dotyczy innego zagadnienia niż objęte interpelacją.

3. Pominięcie istotnej części żądania

Brak informacji o dietach poszczególnych radnych stanowi całkowite pominięcie kluczowego elementu interpelacji.

4. Pozorne odesłanie do źródła niedostępnego i nieadekwatnego

Wskazanie oświadczeń majątkowych jako źródła informacji:

- nie znajduje podstawy prawnej,
- nie odpowiada zakresowi żądanych danych,
- w dacie odpowiedzi było niewykonalne (oświadczenia za 2025 r. nie były jeszcze dostępne).

5. Uchylanie się od obowiązku mimo posiadania danych

Dane objęte interpelacją znajdują się w dyspozycji Starostwa Powiatowego i wynikają z ewidencji księgowej, co oznacza, że ich nieudostępnienie było działaniem świadomym.

6. Naruszenie zasady jawności finansów publicznych i funkcji kontrolnej radnego

Działanie organu ogranicza dostęp do informacji o wydatkowaniu środków publicznych oraz uniemożliwia wykonywanie mandatu radnego.

Działanie Starosty należy zakwalifikować jako:

- niewykonanie obowiązku udzielenia odpowiedzi na interpelację,
- działanie o charakterze pozornym,
- naruszenie zasady rzetelności i jawności działania organów władzy publicznej.

Wnoszę o:

1. uznanie skargi za zasadną,
2. stwierdzenie niewykonania obowiązku udzielenia odpowiedzi na interpelację,
3. zobowiązanie Starosty Wałeckiego do niezwłocznego udzielenia pełnej odpowiedzi obejmującej:
 - kwoty diet faktycznie wypłaconych każdemu radnemu w 2025 r.,
 - łączną kwotę diet faktycznie wypłaconych w 2025 r.,
4. wskazanie, iż udzielanie odpowiedzi pozornych lub nieadekwatnych jest niedopuszczalne.

Z poważaniem

Piotr Pierzyński

Radny Rady Powiatu

Dokument elektroniczny**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Wałcz (miasto) 2026-03-11

Dane nadawcy

Piotr Pierzyński

Dane adresataSTAROSTWO POWIATOWE W WAŁCZU (78-600 WAŁCZ
(MIASTO), WOJ. ZACHODNIOPOMORSKIE)**INTERPELACJA****Interpelacja**Piotr Pierzyński Wałcz, 11. marca 2026r.
Radny
Rady Powiatu w WałczuSzanowny Pan
Bogdan WANKIEWICZ
Starosta Wałecki

za pośrednictwem

Przewodniczący Rady Powiatu w Wałczu ul. Dąbrowskiego 17
78-600 Wałcz**INTERPELACJA**

Interpelacja w sprawie wysokości diet wypłaconych radnym Rady Powiatu w Wałczu w 2025 roku

Działając jako radny Rady Powiatu w Wałczu, na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, składam Interpelację w sprawie wysokości diet wypłaconych radnym Rady Powiatu w Wałczu w 2025 roku.

Proszę o przedstawienie informacji obejmującej:

1. Łączną kwotę diet wypłaconych każdemu z radnych Rady Powiatu w Wałczu w 2025 roku.
2. Łączną kwotę środków przeznaczonych w budżecie powiatu na wypłatę diet radnych w 2025 roku.

W związku z powyższym wnoszę o udzielenie wyczerpującej odpowiedzi w formie pisemnej w terminie ustawowym.

Z poważaniem

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia
podpisu:

2026-03-11T22:18:22.67+01:00

Podpis elektroniczny

Wałcz, dnia 24 marca 2026r.

BR.00036.2.3.2026.VII

Pan
Piotr Pierzyński
Radny Rady Powiatu w Wałczu

W związku z interpelacją złożoną w dniu 11 marca 2026r., przekazaną przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Wałczu w trybie przepisu art.21 ust.12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025r. poz.1684) w dniu 13 marca 2026r. w sprawie „wysokości diet wypłaconych radnym Rady Powiatu w Wałczu w 2025r.” -

informuję, jak niżej:

Na 2025 rok w budżecie Powiatu Wałeckiego przeznaczono na wypłaty diet radnych kwotę 447.000 zł.

Kwoty diet wypłaconych poszczególnym radnym w 2025r. zawierają oświadczenia majątkowe składane przez radnych w terminie do dnia 30 kwietnia 2026r. wg stanu na dzień 31 grudnia 2025r., w trybie art.25c ustawy o samorządzie powiatowym.

W oparciu o podane źródło może Pan pozyskać wskazane informacje bez konieczności angażowania pracowników Starostwa Powiatowego w Wałczu.

Ponownie zwracam się o przestrzeganie wynikających z ustawy o samorządzie powiatowym zasad korzystania ze środka prawnego, jakim jest interpelacja, dla którego ustawodawca wprost określił wymogi formalne w przepisie art.21 ust.10 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025r. poz.1684), co umożliwi właściwą kwalifikację kierowanych pism.

STAROSTA
/-/dr Bogdan Wankiewicz

Otrzymują:

1. Adresat.
2. a.a